

**EVALUASI KEBIJAKAN GERAKAN NASIONAL PENINGKATAN
PRODUKSI DAN MUTU KAKAO DI KECAMATAN HERLANG
KABUPATEN BULUKUMBA**

ANDI RARAS NURSYAMSI

Nomor Stambuk : 10561 04612 13



**PROGRAM STUDI ILMU ADMINISTRASI NEGARA
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH MAKASSAR
2017**

**EVALUASI KEBIJAKAN GERAKAN NASIONAL PENINGKATAN
PRODUKSI DAN MUTU KAKAO DI KECAMATAN HERLANG
KABUPATEN BULUKUMBA**

Skripsi

Sebagai Salah Satu Syarat untuk Memperoleh Gelar

Sarjana Ilmu Administrasi Negara

Disusun dan Diajukan Oleh

Andi Raras Nursyamsi

Nomor Stambuk : 10561 04612 13

**PROGRAM STUDI ILMU ADMINISTRASI NEGARA
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH MAKASSAR**

2017

PERSETUJUAN

Judul Skripsi : Evaluasi Kebijakan Gerakan Nasional Peningkatan
Produksi dan Mutu Kakao di Kecamatan Herlang
Kabupaten Bulukumba

Nama : Andi Raras Nursyamsi

Stambuk : 10561 04612 13

Program Studi : Ilmu Administrasi Negara

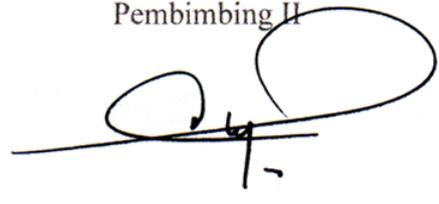
Menyetujui

Pembimbing I



Hj. Andi Nuraeni Aksa, SH., MH

Pembimbing II



Nasrulhaq, S.Sos., MPA

Mengetahui :

Dekan
Fisipol Unismuh Makassar



Dr. H. Muhammad Idris, M.Si

Ketua Jurusan
Ilmu Administrasi Negara



Dr. Burhanuddin, S.Sos., M.Si

PENERIMAAN TIM

Telah diterima oleh Tim Penguji Skripsi Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Makassar, berdasarkan Surat Keputusan undangan menguji ujian skripsi Dekan Fisipol Universitas Muhammadiyah Makassar, Nomor : 1113/FSP/A.1-VIII/VIII/38/2017 sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar sarjana (S.1) dalam program studi Ilmu Administrasi Negara di Makassar pada Senin, 14 Agustus 2017.

TIM PENILAI

Ketua



Dr. H. Muhammad Idris, M.Si

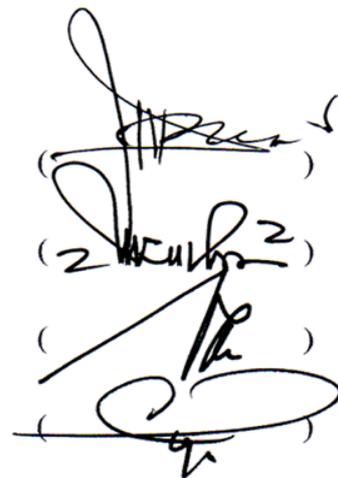
Sekretaris



Dr. Burhanuddin, S.Sos, M.Si

Penguji

1. **Dr. H. Muhammadiyah, MM (ketua)**
2. **Dra. Hj. Musliha Karim, M.Si**
3. **Hj. Andi Nuraeni Aksa, SH, MH**
4. **Nasrulhaq, S.Sos, MPA**



PERNYATAAN KEASLIAN KARYA ILMIAH

Saya yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama Mahasiswa : Andi Raras Nursyamsi

Nomor Stambuk : 10561 04612 13

Program Studi : Ilmu Administrasi Negara

Menyatakan bahwa benar karya ilmiah ini adalah penelitian saya sendiri tanpa bantuan dari pihak lain atau telah ditulis/dipublikasikan orang lain atau melakukan plagiat. Pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya dan apabila di kemudian hari pernyataan ini tidak benar, maka saya bersedia menerima sanksi akademik sesuai aturan yang berlaku, sekalipun itu pencabutan gelar akademik.

Makassar, 22 Februari 2017

Yang Menyatakan,



Andi Raras Nursyamsi

ABSTRAK

ANDI RARAS NURSYAMSI. 2017. Evaluasi kebijakan gerakan nasional peningkatan produksi dan mutu kakao di Kecamatan Herlang Kabupaten Bulukumba (dibimbing oleh Andi Nuraeni Aksa dan Nasrulhaq).

Gerakan nasional peningkatan produksi dan mutu kakao merupakan sebuah kebijakan yang dicanangkan oleh pemerintah karena mereka melihat bahwa produktifitas mutu tanaman kakao menurun sehingga tidak mampu bersaing dengan dunia, akhirnya lahirlah kebijakan gerakan nasional peningkatan produksi dan mutu kakao yang bertujuan untuk meningkatkan produktifitas mutu tanaman kakao, pendapatan petani kakao dan sebagai sumber devisa negara.

Jenis penelitian yang digunakan adalah jenis penelitian kualitatif, sebagaimana penelitian ini berusaha untuk menjawab pertanyaan mengenai dampak yang ditimbulkan dari Kebijakan gerakan nasional peningkatan produksi dan mutu kakao di Kecamatan Herlang Kabupaten Bulukumba. Tipe penelitian yang digunakan dalam penelitian ini adalah fenomenologi yaitu peneliti melakukan ppengumpulan data dengan observasi partisipan untuk mengetahui fenomena esensial partisipan dalam pengalaman informan.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa hasil kebijakan gerakan nasional peningkatan produksi dan mutu kakao di Kecamatan Herlang Kabupaten Bulukumba tidak mencapai target yang diinginkan dilihat dari (a) Pemerataan belum memadai, (b) Responsivitas masyarakat baik namun mereka tidak mengetahui betul apa tujuan dari kebijakan ini, dan (c) Ketetapan belum maksimal atau perlu ditingkatkan karena belum merata dengan baik. Dilihat dari dampak kebijakan gerakan nasional peningkatan produksi dan mutu kakao (GERNAS KAKAO) yaitu : (a) Efektifitas, kinerja pemerintah dan masyarakat tidak efektif karena adanya unsur politik di dalamnya. (b) Efisiensi, pemanfaatan sumber daya manusia dan anggaran tidak memadai sebab yang diberikan wewenang penuh tidak merealisasikan dengan baik tanggungjawab yang telah diberikan. (c) Kecukupan, sarana dan prasarana tidak terpenuhi dengan baik sebab adanya oknum yang menyalahgunakan wewenang yang telah diberikan dan melupakan tujuan awal dari kebijakan gerakan nasional peningkatan produksi dan mutu kakao di Kecamatan Herlang Kabupaten Bulukumba.

Kata Kunci : Evaluasi, Kebijakan, Gerakan Nasional Kakao (Gernas Kakao)

KATA PENGANTAR



Assalamu Alaikum Warahmatullahi Wabarakatu.

Alhamdulillah penulis panjatkan kehadiran Allah SWT, yang telah melimpahkan rahmat dan hidayah_Nya, sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul “Evaluasi Kebijakan Gerakan Nasional Peningkatan Produksi dan Mutu Kakao di Kecamatan Herlang Kabupaten Bulukumba”

Skripsi ini merupakan tugas akhir yang diajukan untuk memenuhi syarat dalam memperoleh gelar sarjana Ilmu Administrasi Negara pada Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Makassar.

Sembah sujud dan kupersembahkan skripsi ini terkhusus kepada kedua orang tua tercinta ayahanda dan ibunda tercinta, terima kasih atas segala pengorbanan, kesabaran, doa dukungan dan semangat yang tak ternilai hingga penulis dapat menyelesaikan studi, kiranya amanah yang diberikan kepada penulis tidak tersia-siakan. Terima kasih juga kepada adikku tercinta, dan seluruh keluarga besarku.

Penulis menyadari bahwa penyusunan skripsi ini tidak akan terwujud tanpa adanya bantuan dan dorongan dari beberapa pihak. Oleh karena itu pada kesempatan ini penulis menyampaikan ucapan terima kasih kepada yang terhormat :

1. Kepada Allah SWT yang telah memberikan kami kesehatan serta kemudahan dalam menuntut ilmu
2. Kepada keluargaku Ibu Bapak dan Saudara-saudaraku yang senantiasa mendoakan sehingga segala urusan penulis selama ini dapat berjalan dengan lancar.
3. Ibu Hj. Andi Nuraeni Aksa. SH. MH selaku pembimbing I dan Nasrulhaq. S.Sos. MPA selaku pembimbing II yang senantiasa meluangkan waktunya membimbing dan mengarahkan penulis, sehingga skripsi ini dapat diselesaikan.
4. Bapak Dr. Muhammad Idris. M.Si selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Makassar.
5. Bapak Dr. Burhanuddin. S.Sos. M.Si selaku Ketua Jurusan Ilmu Administrasi Negara Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Makassar.
6. Kepada Bapak/Ibu Dosen yang telah memberikan ilmu pengetahuan kepada penulis selama menjadi Mahasiswa di Universitas Muhammadiyah Makassar.
7. Pihak Dinas Kehutanan dan Perkebunan Kabupaten Bulukumba serta masyarakat yang telah membantu dalam pengambilan data, penulis mengucapkan banyak terima kasih.
8. Teman-teman Ilmu Administrasi Negara angkatan 2013 khususnya kelas VIII A serta teman-teman dan kakanda di HUMANIERA yang tak sempat penulis sebut satu persatu terima kasih karena telah mengisi hari-hari penulis dengan suka dan duka sehingga penulis mengerti arti sebuah kebersamaan.

9. Semua pihak yang telah membantu penyusunan skripsi dari awal hingga akhir yang penulis tidak dapat sebut satu persatu.

Penulis menyadari bahwa dalam penyusunan skripsi ini masih jauh dari kesempurnaan, oleh karena itu penulis mengharapkan kritik dan saran yang bersifat membangun dari pembaca maupun pihak lain. Akhir kata semoga karya skripsi ini bermanfaat dan dapat memberikan sumbangan yang berarti bagi pihak yang membutuhkan.

Wassalamualaikum Warahmatullahi Wabarakatuh.

Makassar, 17 Mei 2017

Penulis

DAFTAR ISI

| | |
|-----------------------------------|------|
| Halaman Judul | i |
| Halaman Pengajuan Skripsi | ii |
| Halaman Persetujuan | iii |
| Halaman Penerimaan Tim | iv |
| Halaman Pernyataan Keaslian | v |
| Abstrak | vi |
| Kata Pengantar | vii |
| Daftar Isi | x |
| Daftar Bagan | xii |
| Daftar Tabel | xiii |

BAB I PENDAHULUAN

| | |
|-----------------------------|---|
| A. Latar Belakang | 1 |
| B. Rumusan Masalah | 5 |
| C. Tujuan Penelitian | 6 |
| D. Manfaat Penelitian | 6 |

BAB II TINJAUAN PUSTAKA

| | |
|---|----|
| A. Kebijakan Publik | 8 |
| B. Evaluasi Kebijakan | 10 |
| C. Dampak Kebijakan | 15 |
| D. Gerakan Nasional Peningkatan Produksi dan Mutu Tanaman Kakao (Gernas Kakao) | 18 |
| E. Kerangka Pikir | 19 |
| F. Fokus Penelitian | 20 |
| G. Deskripsi Fokus Penelitian | 21 |

BAB III METODE PENELITIAN

| | |
|--------------------------------------|----|
| A. Waktu dan Lokasi Penelitian | 23 |
| B. Jenis dan Tipe Penelitian | 23 |
| C. Sumber Data Penelitian | 24 |
| D. Informan Penelitian | 24 |
| E. Teknik Pengumpulan Data | 25 |
| F. Teknik Analisis Data | 26 |
| G. Pengabsahan Data | 27 |

BAB IV HASIL DAN PEMBAHASAN

| | |
|---|----|
| A. Deskripsi Objek Penelitian | 29 |
| B. Hasil Kebijakan Gerakan Nasional Peningkatan Produksi dan Mutu Kakao di Kecamatan Herlang Kabupaten Bulukumba | 34 |

| | |
|--|----|
| C. Dampak Kebijakan Gerakan Nasional Peningkatan Produksi Dan Mutu Kakao di Kecamatan Herlang Kabupaten Bulukumba | 48 |
|--|----|

BAB V PENUTUP

| | |
|---------------------|----|
| A. Kesimpulan | 62 |
| B. Saran | 63 |

| | |
|----------------------|----|
| DAFTAR PUSTAKA | 65 |
|----------------------|----|

DAFTAR TABEL

| | |
|---|----|
| Tabel 1. Indikator Evaluasi Kebijakan | 14 |
| Tabel 2. Data Informan Penelitian | 24 |

DAFTAR BAGAN

| | |
|-------------------------------|----|
| Bagan 1. Kerangka pikir | 20 |
|-------------------------------|----|